



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.2015/2001 a administrației
publice locale**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.2015/2001 a administrației publice locale, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 591 din 22.09.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul sporirii transparenței decizionale.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Precizăm că, la Consiliul Legislativ, a fost trimisă spre avizare, o propunere legislativă care vizează o intervenție legislativă asupra Legii nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aflată în curs de avizare (avem în vedere Dosarul nr.1045/2015). Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare este recomandată analizarea lor împreună și adoptarea unui singur act normativ.

3. Semnalăm faptul că prevederile prezentului proiect trebuie corelate cu prevederile **Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică**, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.749 din 3 decembrie 2013.

Astfel, dispoziția propusă la **pct.1**, pentru modificarea **alineatului (6) al art.39**, referitoare la publicarea ordinii de zi pe pagina de internet a unității administrativ teritoriale cu cel puțin **48 de ore** înaintea ședinței, trebuie corelată cu prevederile art.8 alin.(1) lit.a) și c) din Legea nr.52/2003, care instituie obligația publicării pe site-ul autorității publice a anunțului privind ședința publică, cu cel puțin **3 zile** înaintea desfășurării acesteia, anunț care va conține și ordinea de zi a ședinței.

De asemenea, dispoziția propusă la **pct.2**, privitoare la modificarea **alin.(1) al art.42**, prin care se instituie **obligativitatea** înregistrării audio și video a ședințelor consiliului local, trebuie corelate cu prevederile art.12 alin.(1) din legea 52/2003, care prevăd numai **posibilitatea** înregistrării ședințelor publice, „când se consideră necesar”.

4. La **titlu**, pentru o identificare facilă a actului normativ supus intervențiilor legislative, propunem reformularea astfel:
„Pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.2015/2001”.

5. La **articolul unic**, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, recomandăm reformularea părții introductive astfel:

„Articol unic. – Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”

6. Semnalăm faptul că **două părți dispozitive** sunt marcate în mod eronat ca **pct.2**, impunându-se corectarea.

7. La **pct.1, primul pct.2 și actualul pct.3**, pentru părțile dispozitive ce dispun modificarea unor elemente structurale ale unor prevederi din actul normativ de bază, în acord cu normele de tehnică legislativă, propunem următoarea redactare:

„1. Alineatul (6) al articolului 39 se modifică și va avea următorul cuprins:

2. Alineatul (1) al articolului 42 se modifică și va avea următorul cuprins:

4. Alineatul (2) al articolului 46 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Menționăm faptul că actualul pct.3 a devenit prin renumerotarea corectă a părților dispozitive pct.4.

8. La primul punct marcat ca pct.2, în textul alin. (1) al art.42, având în vedere că modificarea nu vizează articolul în integralitatea sa, ci doar alin. (1), propunem eliminarea abrevierii „Art.42”, antepusă normei, ca inadecvată.

De asemenea, pentru unitatea terminologică, propunem ca sintagma „pe site-ul de internet al unității administrative” se să fie reformulată „pe pagina de internet a unității administrativ - teritoriale”.

9. La al doilea pct.2, pentru rigoarea redactării, propunem reformularea părții dispozitive astfel:

„3. După alineatul (1) al articolului 42 se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:”

Precizăm că marcarea corectă a punctului în discuție este „3” și nu „2” cum figurează în propunere.

10. La actualul pct.3, referitor la textul propus pentru alin.(2) al art.46, sugerăm reanalizarea acestuia în ceea ce privește includerea tuturor ipotezelor de încălcare a alin.(2) al art.42 în situațiile pentru care ar urma să intervină nulitatea de drept a hotărârii consiliului local. Avem în vedere faptul că nulitatea este o sancțiune care intervine pentru nerespectarea condițiilor de validitate la momentul adoptării actului. Prin urmare, cauza nulității trebuie să fie **anterioară sau concomitentă** adoptării hotărârii. Or, nerespectarea obligației de postare a înregistrării audio-video poate fi constatată după expirarea termenului de 5 zile lucrătoare de la data desfășurării ședinței, deci la un moment **ulterior** adoptării hotărârii.

PREȘEDINTE

dr. **Dragoș ILIESCU**

București

Nr. **1081/08.10.2015**

Legea administrației publice locale

- 4 (v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale
- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 11 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- 12 modificări prin L. nr. 264/2011 M. Of. nr. 877/12 dec. 2011 *modifică art. 1 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități
- 13 modificări prin L. nr. 13/2012 M. Of. nr. 48/20 ian. 2012 *modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)*
- Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 14 completat prin L. nr. 74/2012 M. Of. nr. 346/22 mai 2012 *introduce alin. (2_1) la art. 21*
- Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 15 completat prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77_1*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

Notă: v.De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

- 16 completat prin L. nr. 133/2012 M. Of. nr. 506/24 iul. 2012 *introduce art. 117_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
- 17 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 19 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 20 modificări prin L. nr. 20/2014 M. Of. nr. 191/18 mar. 2014 *modifică art. 65, art. 104 alin. (7)*
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 21 completat prin O.U.G. nr. 18/2014 M. Of. nr. 305/24 apr. 2014 *introduce alin. (5) la art. 15*
 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 68/2014 M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 *modifică art. 72*
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative
- 23 modificări prin L. nr. 115/2015 M. Of. nr. 349/20 mai 2015 *modifică art. 3 alin. (2), art. 29 alin. (1), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90, art. 101 alin. (1)-(3), art. 102 alin. (2), art. 108; abrogă art. 55 alin. (7), art. 69 alin. (6), art. 89_1-89_3, art. 102_1*
 Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 24 modificări prin L. nr. 119/2015 M. Of. nr. 361/26 mai 2015 *modifică art. 66 alin. (1) și (2), art. 105 alin. (1)*
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001

- 25 completat prin O.U.G. nr. 14/2015 M. Of. nr. 374/28 mai 2015 *introduce alin. (8_1) - (8_4) la art. 55, alin. (9) - (12) la art. 99, alin. (2) la art. 117*
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 26 rectificare M. Of. nr. 384/2 iun. 2015 *rectifică art. 55 alin. (8_1)*
RECTIFICARE
- 27 modificări prin L. nr. 200/2015 M. Of. nr. 555/27 iul. 2015 *modifică art. 47*
Lege pentru modificarea art. 47 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001